

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОМУ ОФОРМЛЕНИЮ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

(редакция 2021 года)

Редакция утверждена:

**И.Н.Дивейкиным, исполняющим обязанности Руководителя
Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

Редакция согласована с:

**Л.И.Брычевой, помощником Президента Российской
Федерации – начальником Государственно-правового Управления
Президента Российской Федерации;**

**П.В.Крашенинниковым, председателем Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по государственному строительству и законодательству;**

**Е.В.Горбачевой, начальником Правового управления
Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

Редакция подготовлена:

**Государственно-правовым Управлением Президента
Российской Федерации;**

**Правовым управлением Аппарата Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации**

Глава 1. СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА

1. Наименование законопроекта

Наименование законопроекта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию законодательного акта определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.

Законодательные акты со сложными и неоправданно длинными наименованиями загромождают законодательство, затрудняют систематизацию и понимание законодательных актов. Особенно они неудобны при ссылках на них в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т. д.

В наименованиях законопроектов о внесении изменений в законодательные акты не допускаются уточняющие формулировки, такие как "в части...", "в связи..." и т.п., в том числе заключенные в скобки. При наличии такой формулировки необходимо исключить ее из наименования законопроекта во время подготовки его к принятию во втором чтении.

Предмет правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемом в законопроекте, мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой должны содержаться в пояснительной записке к законопроекту.

2. Преамбула

Преамбула (введение) — самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задачи, но не является обязательной.

Преамбула:

- не содержит самостоятельных нормативных предписаний;

- не делится на статьи;

- не содержит ссылок на другие законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием законодательного акта;

- не содержит легальных дефиниций;

- не формулирует предмет регулирования законопроекта;

- не нумеруется.

Преамбула предваряет текст законопроекта и является введением в

текст законопроекта.

Структурные единицы законопроекта не могут иметь преамбулу.

3. Деление законопроекта на структурные единицы

Деление законопроекта на структурные единицы упрощает пользование им, улучшает его внутреннее построение и систематизацию, облегчает осуществление ссылок, помогает быстро ориентироваться в нормативном материале.

Употребляются следующие структурные единицы законодательных актов по нисходящей:

часть;
раздел;
подраздел;
глава;
параграф;
статья.

Вводить структурную единицу "раздел" или "подраздел", если в законопроекте нет глав, не следует.

Деление законодательного акта на части, разделов на подразделы, глав на параграфы возможно в крупных систематизированных законопроектах (например, проектах кодексов).

4. Часть как структурная единица законопроекта

Часть законопроекта:
обозначается словами:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ;

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

может иметь наименование:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

либо обозначаться (в кодексах) следующим образом:

ОБЩАЯ ЧАСТЬ;

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Обозначение и наименование части законопроекта печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.

Наименование части законопроекта печатается полужирным

шрифтом.

5. Раздел как структурная единица законопроекта

Раздел:

имеет сквозной порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;

имеет наименование.

Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.

Наименование раздела печатается полужирным шрифтом.

Пример:

РАЗДЕЛ I

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ДРУГИЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА

В случае если раздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование раздела оформляются следующим образом:

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА И ОБЪЕКТАМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА. УПРАВЛЕНИЕ ПЕРЕВОЗОЧНЫМ ПРОЦЕССОМ

6. Подраздел как структурная единица законопроекта

Подраздел:

имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;

имеет наименование.

Обозначение подраздела печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением подраздела, после которого ставится точка.

Пример:

Подраздел I. **Общие положения об обязательствах**

В случае если подраздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование подраздела оформляются следующим образом:

Подраздел I. **Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом**

7. Глава как структурная единица законопроекта

Глава:
имеет сквозной порядковый номер и нумеруется арабскими цифрами;

имеет наименование.

Обозначение главы печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением главы, после которого ставится точка.

Пример:

Глава 5. **Права и обязанности в области пожарной безопасности**

В случае если глава имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование главы оформляются следующим образом:

Глава 5. **Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом**

8. Параграф как структурная единица законопроекта

Параграф:
обозначается знаком §;
имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
имеет наименование.

Наименование параграфа печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением параграфа, после которого ставится точка.

Пример:

§ 1. **Хозяйственные товарищества и общества**

В случае если параграф имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение

и наименование параграфа оформляются следующим образом:

§ 1. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

9. Статья как структурная единица законопроекта, устанавливающего новое правовое регулирование

Статья законопроекта:
является его основной структурной единицей;
имеет сквозной порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;

как правило, имеет наименование.

Обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

Пример:

Статья 33. Сертификация

1. (часть 1)

2. (часть 2)

В случае если статья имеет длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование статьи оформляются следующим образом:

Статья 2. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

Если статья не имеет наименования, то точка после номера статьи не ставится и обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

Пример:

Статья 33

1. (часть 1)

2. (часть 2)

Статья подразделяется на части.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой.

Части статей подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Примеры:

Статья 33. Сертификация

- 1. (часть 1)
- 2. : (абзац первый части 2)
- 1) ; (пункт 1 части 2)
- 2) : (пункт 2 части 2)
- а) ; (подпункт "а" пункта 2 части 2)
- б) (подпункт "б" пункта 2 части 2)

или

Статья 33

- 1. (часть 1)
- 2. : (абзац первый части 2)
- 1) ; (пункт 1 части 2)
- 2) : (пункт 2 части 2)
- а) ; (подпункт "а" пункта 2 части 2)
- б) (подпункт "б" пункта 2 части 2)

Корректным вариантом использования абзацев в тексте статьи считается такой, когда часть делится на пункты, пункт делится на подпункты, а подпункт (при необходимости дальнейшего расширения) может делиться на абзацы (не более пяти), например:

Статья 33

- 1. (часть 1)
- 2. : (абзац первый части 2)
- 1) ; (пункт 1 части 2)
- 2) : (абзац первый пункта 2 части 2)
- а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 2)
-; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 2)
-; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 2)
-; (абзац четвертый подпункта "а" пункта 2 части 2)
- б) (подпункт "б" пункта 2 части 2)

Деление частей в статье либо частей в разных статьях одного законопроекта и на пункты, и на абзацы, которые в тексте частей будут следовать после двоеточия, не допускается.

Деление пунктов в частях статьи либо в разных статьях одного законопроекта и на подпункты, и на абзацы, которые в тексте пункта будут следовать после двоеточия, не допускается.

В случае если статья состоит из одной части, то часть не обозначается. Подобная статья после двоеточия может иметь пункты, которые нумеруются арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. Такие статьи рекомендуется оформлять следующим образом:

Статья 4. Принципы гражданской службы

Принципами гражданской службы являются:

- 1) ; (пункт 1 статьи 4)
- 2) ; (пункт 2 статьи 4)
- 3) ; (пункт 3 статьи 4)
- 4) (пункт 4 статьи 4)

10. Оформление законопроектов о ратификации

Законопроекты о ратификации международных договоров Российской Федерации, не содержащие никаких других нормативных предписаний, оформляются следующим образом:

Пример:

О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и об избежании двойного налогообложения

Ратифицировать Конвенцию между Российской Федерацией и об избежании двойного налогообложения, подписанную в 26 марта 1996 года.

Наименование международного договора Российской Федерации в законопроекте о ратификации должно быть идентично наименованию этого международного договора в подписанном оригинале. Внесение каких-либо изменений не допускается.

Если законопроект о ратификации международных договоров Российской Федерации включает в себя ратификацию нескольких международных договоров или содержит положения о порядке

вступления его в силу, то такой законопроект оформляется в соответствии с общими правилами, применяемыми для законопроектов, содержащих статьи без наименования.

Примеры:

**О ратификации Конвенции о
и Протокола о.....**

Статья 1

Ратифицировать Конвенцию

Статья 2

Ратифицировать Протокол

или

**О ратификации Соглашения между Российской Федерацией
и
об избежании двойного налогообложения**

Статья 1

Ратифицировать Конвенцию между Российской Федерацией и об избежании двойного налогообложения, подписанную в 26 марта 1996 года.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**11. Оформление законопроектов
о внесении изменений в законодательные акты**

Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты, а также законопроекты, содержащие перечни законодательных актов, признаваемых утратившими силу, имеют особую структуру статьи. Такие законопроекты:

не имеют наименований статей;

делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Примеры:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от№... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, № ..., ст.) следующие изменения:

1); (пункт 1)

- 2); (пункт 2)
- 3); (абзац первый пункта 3)
- а).....; (подпункт "а" пункта 3)
- б); (абзац первый подпункта "б" пункта 3)
-; (абзац второй подпункта "б" пункта 3)
-; (абзац третий подпункта "б" пункта 3)
-; (абзац четвертый подпункта "б" пункта 3)
- 4) (пункт 4)

или

Статья 1

Признать утратившими силу:

- 1); (пункт 1)
- 2); (пункт 2)
- 3); (пункт 3)
- 4) (пункт 4)

12. Нумерация структурных единиц законопроекта

Нумерация статей, глав, разделов и других структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Недопустима, например, отдельная нумерация статей каждой главы или отдельная нумерация глав каждого раздела.

Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательного акта.

Недопустимо изменять нумерацию частей статей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов частей статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц статьи законодательного акта.

Если дополнения вносятся в конец законодательного акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей (например, последней была глава 5 — дополнить главой 6; последней была статья 7 — дополнить статьей 8).

Если дополнения вносятся в конец структурной единицы статьи, то также необходимо продолжать имеющуюся нумерацию (например, в статье последней частью была часть 3 — дополнить частью 4; в части последним пунктом был пункт 3 — дополнить пунктом 4 и т. д.).

Если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то их необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями (например, глава 5¹, статья 7², часть 2¹, пункт 3³,

подпункт "б¹").

Пример:

Статья 2

Внести в Федеральный закон от № ... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

1) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

"Статья 15¹.

1.

2.";

2) в статье 16:

часть 2 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹)";

пункт 3 части 4 дополнить подпунктом "б²" следующего содержания:

"б²)";

13. Оформление статей о вступлении в силу

В статьях о вступлении в силу законопроектов должно употребляться понятие "вступление в силу".

Статья о порядке вступления в силу вводится в законопроектах в случае, если необходимо установить особый порядок вступления в силу данного законодательного акта, отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

Примеры:

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

14. Употребление понятия "введение в действие"

Понятие "введение в действие" употребляется только по отношению к кодексам. Самостоятельный федеральный закон о

введении в действие принимается только в отношении кодексов.

Федеральные законы, которыми вносятся изменения в кодексы, и федеральные законы о введении в действие этих кодексов, так же как и другие федеральные законы, вступают в силу, а не вводятся в действие.

Целью принятия законодательных актов о введении в действие кодексов является установление даты введения в действие соответствующего кодекса (его отдельных положений). В таких законодательных актах о введении в действие кодексов могут содержаться отдельные переходные положения, например, определена дата, с которой нормы соответствующего кодекса применяются к тем или иным правоотношениям. Могут содержаться обязанности субъектов правоотношений по приведению своих документов в соответствии с правовым регулированием, устанавливаемым соответствующим кодексом. Также в таких законодательных актах могут присутствовать нормы о предельных сроках действия тех или иных правоотношений, например, лицензий, оформленных в соответствии с ранее действующим законодательством (см. п. 57 настоящих Методических рекомендаций).

15. Примечания к статьям

Целесообразно избегать включения в законопроект примечаний к статьям, главам, разделам, частям или законопроекту в целом. Такого рода положения необходимо формулировать в качестве самостоятельных статей или включать непосредственно в текст той структурной единицы, к которой они относятся.

16. Приложения к законопроекту

Законопроекты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т. д.

В приложения должны помещаться только те положения законодательного акта, которые невозможно изложить в стандартной форме статьи законодательного акта, но которые должны быть урегулированы на уровне законодательного акта.

Если к законопроекту имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака №. При ссылках на приложения в тексте законопроекта знак № также не указывается.

Пример:

... согласно приложению 4 к Федеральному закону...

Юридическая сила приложений и законодательного акта, к которому они относятся, одинакова.

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста законопроекта без указания на регистрационный номер и дату подписания законодательного акта.

Примеры:

Приложение
к Федеральному закону "О" "

или

Приложение 2
к Федеральному закону "О" "

Наименование приложения располагается по центру страницы.

Глава 2. ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК

17. Ссылки на статьи законопроекта и на другие законодательные акты

Ссылки в статьях на другие статьи законопроекта, а также на ранее принятые законодательные акты применяются только в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм, пояснить какое-то правовое положение или избежать повторений.

18. Употребление ссылок и действие законодательного акта

Ссылки можно делать только на вступившие в силу (введенные в действие) законодательные акты. Ссылки на утратившие силу законодательные акты и законопроекты недопустимы.

19. Необходимые реквизиты, употребляемые при ссылках

При необходимости сделать ссылку в законопроекте на законодательный акт указываются вид законодательного акта, дата подписания законодательного акта, его регистрационный номер (если он есть) и наименование законодательного акта.

Вид конкретного законодательного акта указывается с прописной буквы.

Примеры:

...регулируются Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"

или

...в соответствии с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 20 августа 1993 года № 5664-1 "О введении в действие Закона Российской Федерации "О космической деятельности"

20. Оформление неоднократных ссылок

При неоднократных ссылках на один и тот же законодательный акт во всех случаях указываются полные реквизиты законодательного акта, на который производятся ссылки.

21. Оформление ссылок на полностью изложенный в новой редакции законодательный акт

При ссылке на законодательный акт, который полностью был изложен в новой редакции, указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта.

Примеры:

...на основании статьи 10 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"

...в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"

...в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1991 года № 2300-1 "О защите прав потребителей"

...регулируется Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах"

...Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации"

...на основании Закона Российской Федерации от 21 января 1992 года № 4328-1 "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах"...";

...в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4530-1 "О вынужденных переселенцах"

...в соответствии с положениями Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

...военнослужащим — ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", предоставляется отпуск продолжительностью 15 суток

...Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Исключение составляет оформление ссылок на три законодательных акта:

1) Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (поскольку ранее это был Закон РСФСР и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер - от 2 декабря 1990 года № 395-1);

2) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (по-

сколькo ранее это был Закон Российской Федерации и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер - от 17 января 1992 года № 2202-1);

3) Федеральный закон "О беженцах" (поскольку ранее это был Закон Российской Федерации и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер - от 19 февраля 1993 года № 4528-1).

Ссылки на указанные законодательные акты не должны содержать дату их подписания и регистрационный номер.

Примеры:

...в соответствии с Федеральным законом "О банках и банковской деятельности"

...регулируется Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации"

...на основании Федерального закона "О беженцах"

22. Оформление ссылок на Конституцию Российской Федерации

Ссылки на Конституцию Российской Федерации оформляются следующим образом:

Пример:

...в соответствии с частью 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации

23. Оформление ссылок на кодексы Российской Федерации

При ссылке на кодекс дата подписания, регистрационный номер и номер части кодекса (если таковой имеется) не указываются.

Примеры:

...регулируются Уголовным кодексом Российской Федерации

...в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации

...на основании Налогового кодекса Российской Федерации

24. Оформление ссылок на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей

При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, принятых различными законодательными актами, номер части кодекса не указывается.

Примеры:

...в порядке, установленном статьей 20 Налогового кодекса Российской Федерации

...в соответствии со статьей 924 Гражданского кодекса Российской Федерации

25. Последовательность указания структурных единиц законодательного акта при ссылках

При необходимости дать ссылку не на весь законодательный акт, а только на его структурную единицу сначала указывается эта конкретная единица (начиная с наименьшей).

Пример:

...регулируются подпунктом "а" пункта 4 части 2 статьи 10 Федерального закона от № ... "О"

26. Обозначение структурных единиц законодательного акта при ссылках

Обозначения разделов, глав, статей, частей, пунктов печатаются цифрами, обозначения подпунктов печатаются строчными буквами русского алфавита в кавычках.

Примеры:

подпункт "а²" пункта 2 части 1 статьи 5
подпункт "в" пункта 1 части 2 статьи 5
глава 5
разделы III и IV

27. Оформление ссылок на абзацы

Обозначения абзацев при ссылках на них указываются словами.

Примеры:

...в абзаце втором подпункта "а" пункта 1 части 1 статьи 33
...в соответствии с абзацем первым подпункта "б" пункта 2 части 1 статьи 33

При этом первым считается тот абзац, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится.

Пример:

Статья 33. Сертификация

1. : (абзац первый части 1)

1) : (абзац первый пункта 1 части 1)

- а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 1 части 1)
- ; (абзац второй подпункта "а" пункта 1 части 1)
- ; (абзац третий подпункта "а" пункта 1 части 1)
- б) ; (подпункт "б" пункта 1 части 1)
- 2) : (абзац первый пункта 2 части 1)
- а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 1)
- ; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 1)
- ; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 1)
- б) (подпункт "б" пункта 2 части 1)
- 2. (часть 2)

28. Оформление ссылок на структурные единицы одного и того же законодательного акта

Ссылки на структурные единицы одного и того же законодательного акта оформляются следующим образом:

Примеры:

- ...содержащиеся в главе 3 настоящего Федерального закона
- ...в связи с положениями настоящей главы
- ...содержащиеся в параграфе 2 настоящей главы
- ...в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Кодекса
- ...в соответствии с частью 3² статьи 5 настоящего Федерального закона
- ...в соответствии с пунктом 2¹ части 4 статьи 5 настоящего Федерального закона
- ...в соответствии с подпунктом "а¹" пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона
- ...регулирується подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона
- ...в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи
- ...содержащиеся в части 2 настоящей статьи
- ...в соответствии с настоящей статьей
- ...в соответствии с настоящей частью

29. Ссылки на акты разной юридической силы

Ссылки в законодательных актах могут даваться на законодательные акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на конкретные нормативные правовые акты низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются (например, ссылка в законодательном акте на конкретное постановление Правительства Российской Федерации).

30. Недопустимость ссылок на отсылочные нормы других законодательных актов

В тексте законопроекта недопустимы ссылки на нормативные предписания других законодательных актов, которые, в свою очередь, являются отсылочными.

Глава 3. ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ

31. Источники официального опубликования законодательных актов

Источниками официального опубликования законов РСФСР, постановлений Съезда народных депутатов РСФСР, постановлений Верховного Совета РСФСР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета РСФСР являлись "Ведомости Верховного Совета РСФСР" (с октября 1957 года по май 1990 года), "Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР" (с июня 1990 года по январь 1992 года) и газета "Советская Россия".

Источниками официального опубликования законов Российской Федерации, постановлений Съезда народных депутатов Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации и постановлений Президиума Верховного Совета Российской Федерации являлись "Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации" (с февраля 1992 года по сентябрь 1993 года) и "Российская газета".

Источниками официального опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, кодексов Российской Федерации и законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации являются "Собрание законодательства Российской Федерации" (с мая 1994 года), "Российская газета", "Парламентская газета" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

32. Случаи обязательного указания источников официального опубликования законодательного акта

Если в законодательный акт вносится изменение (изменения), законодательный акт признается утратившим силу или приостанавливается действие законодательного акта (его структурных единиц), то обязательно указывается источник его официального опубликования.

Примеры:

(Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1989, № 1, ст. 1)

(Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета

РСФСР, 1991, № 1, ст. 1)

(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 1, ст. 1)

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 1)

33. Источник официального опубликования "Собрание законодательства Российской Федерации"

Указание на источник (источники) официального опубликования "Собрание законодательства Российской Федерации" оформляется следующим образом:

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 1, ст. 7)

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2011, № 15, ст. 2038)

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600)

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2014, № 30, ст. 4223, 4243; 2015, № 29, ст. 4389 - 4395)

Номер "Собрания законодательства Российской Федерации" может быть издан в нескольких частях, например: Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, части I и II; 2018, № 49, части I, II, III, IV, V, VI; 2019, № 15, части I, II, III, IV.

В этом случае при указании официального опубликования законодательного акта часть "Собрания законодательства Российской Федерации" не указывается, а указываются только год, номер и статья:

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5134; № 49, ст. 7531; 2019 № 15, ст. 5134)

34. Источник официального опубликования "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru)

Указание на размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) оформляется следующим образом:

(Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 18 июня, № 0001201706180008)

(Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2014, 30 июня, № 0001201406300019, 0001201406300020)

(Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2015, 30 июня, № 0001201506300001; 1 июля, № 0001201507010036)

(Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2015, 30 июня, № 0001201506300001; 1 июля, № 0001201507010036, 0001201507030052)

35. Источники официального опубликования "Российская газета" и "Парламентская газета"

Указание на официальное опубликование в "Российской газете" или "Парламентской газете" оформляется следующим образом:

(Российская газета, 2010, 28 декабря)

(Парламентская газета, 2010, 28 декабря)

(Российская газета, 2010, 28 декабря; 2011, 15 января)

(Парламентская газета, 2010, 28 декабря; 2011, 15 января)

При опубликовании текста законодательного акта, имеющего большой объем, в нескольких номерах "Российской газеты" или "Парламентской газеты" в качестве источника официального опубликования указываются даты всех номеров газет, в которых был опубликован текст законодательного акта:

(Российская газета, 2010, 27 декабря, 28 декабря)

(Парламентская газета, 2010, 27 декабря, 28 декабря)

36. Приоритеты при указании источников официального опубликования

Если законодательные акты, необходимые для указания источников официального опубликования, опубликованы и в "Российской газете", и в "Парламентской газете", и в "Собрании законодательства Российской Федерации", и размещены (опубликованы) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) в качестве источника официального опубликования указывается "Собрание законодательства Российской Федерации".

Если законодательные акты, необходимые для указания источников

официального опубликования, не опубликованы в "Собрании законодательства Российской Федерации", однако опубликованы в "Российской газете", и в "Парламентской газете", и размещены (опубликованы) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) в качестве источника официального опубликования указывается "Российская газета".

При опубликовании в один день одного и того же законодательного акта в "Российской газете" и "Парламентской газете" в качестве источника официального опубликования рекомендуется указывать "Российскую газету" как имеющую больший тираж.

37. Указание источников официального опубликования при внесении изменения в наименование законодательного акта

При внесении изменения в наименование законодательного акта указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования законодательного акта, ранее вносившего изменение в наименование данного законодательного акта (если изменение наименования было).

38. Указание источников официального опубликования при дополнении законодательного акта частью, разделом, главой, статьей

При дополнении законодательного акта частью, разделом, главой, статьей указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, вносивших изменения в наименование данного законодательного акта (если изменения наименования были).

39. Указание источников официального опубликования при изложении в новой редакции части, раздела, главы законодательного акта

При изложении в новой редакции части, раздела, главы законодательного акта указывается следующий перечень источников официального опубликования:

при изложении части в новой редакции указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, внесивших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт данной частью (если в первоначальной редакции ее не было);

при изложении раздела в новой редакции указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, внесивших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт данным разделом (если в первоначальной редакции его не было);

при изложении главы в новой редакции указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, внесивших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт данной главой (если в первоначальной редакции ее не было).

40. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в наименование части,

раздела, главы законодательного акта

При внесении изменения в наименование части, раздела, главы законодательного акта указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, вносивших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт структурной единицей, в наименование которой вносится изменение (если в первоначальной редакции ее не было);

источники официального опубликования законодательных актов, ранее изменявших наименование данной структурной единицы (части, раздела, главы) (если они были).

41. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в статью законодательного акта

При внесении изменений в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, вносивших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт данной статьей (если в первоначальной редакции ее не было);

источник официального опубликования законодательного акта, изложившего статью в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в эту статью и (или) ее наименование.

42. Указание источников официального опубликования законодательных актов, которыми в статью внесены изменения с даты, которая еще не наступила

Наряду с источниками официального опубликования, названными в пункте 41 настоящих Методических рекомендаций, следует указывать источники официального опубликования законодательных актов, которыми в статью внесены изменения с даты, которая еще не наступила.

При этом источники официального опубликования законодательных актов, внесивших в статью изменения, которые до дня своего вступления в силу были исключены из таких законодательных актов, в перечень источников официального опубликования включать не следует.

43. Указание источников официального опубликования при замене в наименовании и тексте законодательного акта слова "РСФСР" словами "Российская Федерация"

Если в наименовании и тексте законодательного акта слово "РСФСР" было заменено словами "Российская Федерация", то в обязательном порядке (дополнительно к указанным в пунктах 37 - 42 настоящих Методических рекомендаций источникам) указывается источник официального опубликования того законодательного акта, которым была произведена такая замена.

44. Указание источников официального опубликования при внесении нескольких изменений одновременно в разные структурные единицы законодательного акта

Если одновременно вносится несколько изменений в разные структурные единицы законодательного акта, то перечень источников официального опубликования составляется путем поглощения более широким перечнем меньшего перечня.

45. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила

При внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила, наряду со всеми установленными источниками официального опубликования указывается также источник опубликования законодательного акта, признавшего данный законодательный акт утратившим силу.

46. Указание источников официального опубликования при приостановлении действия законодательного акта (его структурной единицы)

При приостановлении действия законодательного акта указываются следующие источники официального опубликования:

1) при приостановлении действия законодательного акта полностью, а также в его неотделимой части (не выделенной в самостоятельную структурную единицу) указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при приостановлении действия структурной единицы законодательного акта или его структурной единицы в неотделимой части (не выделенной в самостоятельную меньшую структурную единицу) указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в приостанавливаемую структурную единицу законодательного акта.

47. Указание источников официального опубликования при признании законодательного акта или его структурных единиц утратившими силу

При признании законодательного акта или его структурных единиц утратившими силу указываются следующие источники официального опубликования:

1) при признании утратившим силу законодательного акта или его структурных единиц указывается первоначальный источник его

официального опубликования;

2) при признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которая в первоначальной редакции законодательного акта отсутствовала, но была дополнена позднее (при внесении в него изменений), указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была дополнена;

3) при признании утратившей силу нумерованной структурной единицы законодательного акта, вступившего в силу до утверждения настоящих Методических рекомендаций, если данная структурная единица была перенумерована указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была перенумерована;

4) при признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, наименование которого было изменено, указываются:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источники официального опубликования законодательных актов, внесших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были).

Глава 4. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

48. Приведение законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты

Для приведения законодательных актов в соответствие с вновь принятым федеральным конституционным законом или федеральным законом, устранения множественности правовых норм по одним и тем же вопросам готовятся предложения о приведении законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты.

49. Что считается внесением изменений

Внесением изменений считается:

- замена слов, цифр;
- исключение слов, цифр, предложений;
- исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта;
- новая редакция структурной единицы законодательного акта;
- дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями;
- дополнение структурными единицами законодательного акта.

50. Перечень актов, в которые могут вноситься изменения

Изменения могут вноситься в следующие виды законодательных актов:

- законы РСФСР;
- нормативные постановления Верховного Совета РСФСР;
- нормативные постановления Съезда народных депутатов РСФСР;
- нормативные указы Президиума Верховного Совета РСФСР;
- нормативные постановления Президиума Верховного Совета РСФСР;
- законы Российской Федерации;
- Основы законодательства Российской Федерации;
- кодексы Российской Федерации;
- нормативные постановления Верховного Совета Российской Федерации;
- нормативные постановления Съезда народных депутатов

Российской Федерации;
нормативные указы Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
нормативные постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
федеральные конституционные законы;
федеральные законы.

51. Порядок внесения изменений в законодательные акты при принятии законодательных актов, предусматривающих новое правовое регулирование

Одновременно с законопроектами, предусматривающими новое правовое регулирование, на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следует вносить самостоятельные законопроекты о законодательных актах или их структурных единицах, подлежащих изменению.

Наличие в законопроектах, предусматривающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в законодательные акты или их структурные единицы, не допускается.

Исключение составляют законопроекты о федеральном бюджете на соответствующий год и законопроекты о средствах государственных внебюджетных фондов, в которых допускается наличие статей о приостановлении действия или о продлении действия законодательных актов или их структурных единиц.

52. Оформление внесения изменений в законодательные акты

Внесение изменений в законодательные акты оформляется самостоятельным законодательным актом, в котором, в свою очередь, изменения, вносимые в каждый законодательный акт, оформляются самостоятельными статьями.

Пример:

**О внесении изменений в статью 5 Федерального закона
"О " и Федеральный закон "О....."**

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Российской Федерации от № ...
"О " (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, №
..., ст. ...) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить словами ".....";

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3.".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от №... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1) в статье 5 слова "....." заменить словами ".....";
- 2) в пункте 2 части 3 статьи 7 слова "....." исключить;
- 3) статью 8 дополнить словами ".....";
- 4) статью 15 изложить в следующей редакции:

"Статья 15.

.....".

Статья 3

В пункте 5 части 1 статьи 36 Федерального закона от № ... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № ..., ст. ...) цифры "....." исключить.

В статьях законопроекта законодательные акты, подлежащие изменению, располагаются в хронологическом порядке (по дате их подписания). В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты располагаются в порядке возрастания их регистрационных номеров.

При внесении изменений в три и более законодательных акта требуется перечислить их все постатейно в качестве приложения к пояснительной записке. При внесении изменений в меньшее число законодательных актов достаточно указать в пояснительной записке наиболее значимые из них.

53. Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта

При одновременном внесении изменений в законодательный акт и признании утратившими силу отдельных структурных единиц данного законодательного акта положения о внесении изменений и об утрате силы располагаются в одной статье. При этом вносимые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно (постатейно).

Пример:

О внесении изменений в Федеральный закон "О....."

Внести в Федеральный закон от №... "О....." (Собрание

законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1) в статье 1 слова "....." заменить словами ".....";
- 2) часть 1 статьи 2 дополнить словами ".....";
- 3) в пункте 2 части 2 статьи 3 слова "....." исключить;
- 4) статью 5 признать утратившей силу;
- 5) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:
"1.";
- 6) пункт 1 части 4 статьи 7 признать утратившим силу.

54. Указание реквизитов законодательного акта при внесении в него изменений

При внесении изменений в законодательный акт обязательно указываются вид законодательного акта, дата подписания законодательного акта, его регистрационный номер (если он есть) и наименование законодательного акта, а также соответствующие источники официального опубликования законодательного акта.

Пример:

Внести в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4920) следующие изменения:

Если подлежащий изменению законодательный акт был изложен полностью в новой редакции, то указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата подписания законодательного акта, его регистрационный номер, наименование, а в круглых скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный акт в новой редакции.

Пример:

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466) следующие изменения:

Если подлежащий изменению законодательный акт был изложен полностью в новой редакции и при этом был изменен вид законодательного акта (например, Закон РСФСР стал Федеральным

законом), то указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта и его наименование, а в круглых скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный акт в новой редакции.

Примеры:

Внести в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492) следующие изменения:

Внести в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472) следующие изменения:

Внести в Федеральный закон "О беженцах" (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года № 95-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 12, ст. 425; Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 26, ст. 2956) следующие изменения:

**55. Наименование законопроектов,
вносящих изменения в законодательные акты**

Независимо от конкретного содержания законопроекта, то есть независимо от того, имеются ли в тексте законопроекта замена слов, цифр, исключение слов, цифр или предложений, исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта, новая редакция структурной единицы законодательного акта, дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями либо дополнение структурных единиц в законодательный акт, наименование законодательного акта всегда содержит только слово "изменение" в соответствующем числе и оформляется следующим образом:

О внесении изменения в Закон Российской Федерации "О...."

или

О внесении изменений в Федеральный закон "О"

или

**О внесении изменений в Федеральный закон "О"
и статью 5 Федерального закона "О"**

То же правило действует в отношении абзаца первого каждой статьи, если статья содержит два или более изменения:

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от №... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, № ..., ст. ...) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1.
.....";

2) часть 1 статьи 2 дополнить словами следующего содержания:
".....";

3) в части 3 статьи 5 слова "....." исключить.

**56. Конкретизация наименования законопроекта о
внесении изменений в законодательные акты**

При внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта следует конкретизировать.

Примеры:

**О внесении изменений в статьи 5 и 10 Закона Российской Федерации
"О"**

или

**О внесении изменений
в статью 5 Закона Российской Федерации "О....."
и статью 14 Федерального закона "О....."**

**57. Законодательный акт,
в который могут вноситься изменения**

Изменения всегда вносятся только в основной законодательный акт. Допускается внесение изменений в основной законодательный акт, который был официально опубликован, но в силу еще не вступил. Вносить изменения в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его законодательный акт недопустимо.

Не допускается включение в законодательные акты о введении в действие кодексов норм материального права, норм, имеющих самостоятельное правовое значение, норм, предусматривающих права

и обязанности участников соответствующих правоотношений, не изменяемые данным кодексом на день введения его в действие.

58. Недопустимость внесения в постоянно действующий законодательный акт правовых норм временного характера

Внесение в основной законодательный акт правовых норм временного характера не допускается.

При необходимости установить временное (отличающееся от общеустановленного) правовое регулирование по определенным вопросам принимается самостоятельный законодательный акт.

59. Использование кавычек при оформлении внесения изменений

При внесении изменений в законодательные акты соответствующий текст заключается в кавычки.

60. Последовательность изложения внесения изменений в законодательный акт

Вносимые в законодательный акт изменения должны излагаться последовательно (постатейно) с указанием конкретной структурной единицы, в которую вносятся изменения.

61. Оформление внесения изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей

При внесении изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей, принятых различными законодательными актами, в обязательном порядке указывается часть кодекса, в которую вносятся изменения.

Пример:

Внести в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 49, ст. 4552) следующие изменения:

В наименованиях законопроектов о внесении изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей, также следует указывать, в какую именно часть этих кодексов вносятся изменения.

Примеры:

О внесении изменений в статью 243 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

или

О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации

62. Дополнение законодательного акта структурной единицей, находящейся на стыке более крупных структурных единиц

При дополнении законодательного акта статьей, главой, разделом, находящимися на стыке соответственно глав, разделов, частей, указывается точное месторасположение дополняемых статьи, главы, раздела со ссылкой на соответствующие главу, раздел, часть законодательного акта.

Примеры (в главе 1 имеется 14 статей):

Главу 1 Федерального закона от№ ... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст.) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

или

Главу 2 Федерального закона от№ ... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст.) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

63. Недопустимость внесения изменений в обобщенной форме

Внесение изменений в обобщенной форме в законодательный акт (в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки "по тексту") не допускается.

По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы законодательного акта, которая изменяется.

Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью законодательного акта или ее структурную единицу. Если в эту статью или ее структурную единицу никакие другие изменения не вносятся, а заменяемые слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже, то такое изменение должно быть оформлено следующим образом:

В статье 10 Федерального закона от № ... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) слова "....." заменить словами ".....".

или

Статью 10 Федерального закона от..... №... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) после слов "....." дополнить словами ".....".

64. Замена слов в статье законодательного акта, употребленных в разных числе и падеже

Если в статье законодательного акта необходимо произвести замену слова или слов в нескольких случаях и заменяемое слово или слова употреблены в разных числах и падежах либо в одном и том же числе, но в разных падежах, а другие изменения в эту статью или ее структурную единицу не вносятся, то может применяться следующая формулировка:

Примеры:

В статье 10 Федерального закона от№ ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) слова "(слова указываются в именительном падеже единственного числа)" в соответствующих числе и падеже заменить словами "(слова указываются в именительном падеже единственного числа)" в соответствующих числе и падеже.

или

В статье 10 Федерального закона от..... №....."О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) слова "(слова указываются в именительном падеже единственного или множественного числа)" в соответствующем падеже заменить словами "(слова указываются в именительном падеже единственного или множественного числа)" в соответствующем падеже.

65. Последовательность указания структурных единиц при внесении изменений

При внесении изменения в законодательный акт сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений. Внесение изменений в законодательный акт следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

Примеры:

...статью 7 дополнить предложением следующего содержания: "... "

или

...в подпункте "в" пункта 2 части 1 статьи 7 слова "....." заменить словами "....."

66. Внесение дополнений в структурные единицы статьи

При внесении дополнений в статью, часть статьи, пункт, подпункт, абзац указываются слова, после которых это дополнение должно находиться.

Пример:

...статью 1 после слов "....." дополнить словами "....."

67. Внесение дополнений в конец структурной единицы статьи

В случае, если дополняется словами структурная единица статьи законодательного акта и это дополнение должно находиться в конце данной структурной единицы, применяется следующая формулировка:

Пример:

...пункт 1 статьи 1 дополнить словами "....."

При этом знак препинания, употребленный в конце дополняемой структурной единицы, сохраняется без указания на него после внесенного дополнения.

68. Порядок оформления внесения изменений в различные структурные единицы статьи

Внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статьи законодательного акта оформляется следующим образом:

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от №... "О....." (Собрание законодательства Российской Федерации, № ..., ст....) следующие изменения:

- 1) в статье 2:

- а) в части 1 слова "....." заменить словами ".....";
- б) часть 2 после слов "....." дополнить словами ".....";
- в) часть 3 дополнить пунктом 7 следующего содержания:
"7).....";
- г) часть 4 дополнить предложением следующего содержания: ".....";
- д) часть 5 признать утратившей силу;
- 2) в пункте 2 части 2 статьи 3 второе предложение исключить;
- 3) статью 4 изложить в следующей редакции:
"Статья 4.
.....";

69. Дополнение статьи структурными единицами

При дополнении статьи законодательного акта частями, пунктами или подпунктами, которые необходимо расположить соответственно в конце статьи, пункта или подпункта, в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых частей, пунктов или подпунктов.

Примеры:

- ...статью 2 дополнить частью 3 следующего содержания:
"3.";
- ...часть 5 статьи 6 дополнить пунктом 4 следующего содержания:
"4).....";
- ...пункт 3 части 3 статьи 7 дополнить подпунктом "д" следующего содержания:
"д)"

Необходимая в ряде таких случаев замена знака препинания осуществляется при подготовке текущей редакции законодательного акта (без оговорки в тексте законопроекта).

70. Дополнение структурных единиц статьи абзацами

В целях сохранения структуры статьи:

- 1) дополнение абзацами возможно только подпункта пункта части статьи;
- 2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция подпункта;
- 3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

**71. Случаи необходимости принятия нового
законодательного акта вместо
оформления внесения изменений**

Новая редакция законодательного акта не допускается.

Законодатель принимает новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего законодательного акта в случаях, если:

необходимо внести в законодательный акт изменения, требующие переработки законодательного акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц;

необходимо внести в законодательный акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы;

сохраняют значение только отдельные структурные единицы законодательного акта, причем частично.

**72. Новая редакция структурной единицы
законодательного акта**

Структурная единица законодательного акта излагается в новой редакции в случаях, если:

необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу;

неоднократно вносились изменения в текст структурной единицы законодательного акта.

**73. Промежуточные редакции структурной единицы
законодательного акта при изложении ее в новой
редакции**

Изложение структурной единицы законодательного акта в новой редакции не является основанием для признания утратившими силу всех промежуточных редакций данной структурной единицы.

**74. Формулировка, применяемая при необходимости
изложить одну структурную единицу законодательного
акта в новой редакции**

При необходимости изложить одну структурную единицу законодательного акта в новой редакции применяется следующая формулировка:

Пример:

Внести в статью 16 Федерального закона от..... №... "О"
(Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст....)
изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 16.
.....".

В данном случае наименование законодательного акта должно быть следующим:

**О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О"**

75. Изложение в новой редакции приложения

При необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего законодательного акта, а не является приложением к нему.

76. Замена цифровых обозначений

При необходимости заменить цифровые обозначения употребляется термин "цифры", а не "числа".

Примеры:

...цифры "12, 14, 125" заменить цифрами "13, 15, 126"
...цифры "35" заменить цифрами "45"
...цифры "2¹-2⁴" заменить цифрами "2¹-2⁶"

77. Замена цифровых обозначений и слов

При необходимости заменить слова и цифры употребляется термин "слова".

Пример:

...слова "в 50 раз" заменить словами "в 100 раз"

78. Наименование законопроекта, содержащего статьи о внесении изменений в законодательные акты и статью с признанием утратившим силу законодательного акта (с признанием утратившими силу структурных единиц законодательного акта) или перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Если в законопроекте одновременно со статьями о внесении изменений в законодательные акты содержится статья с признанием утратившим силу законодательного акта (с признанием утратившими силу его структурных единиц) или перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, то наличие такой статьи обязательно должно быть отражено в наименовании законопроекта.

Пример:

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "О"

или

О внесении изменений в Федеральный закон "О....." и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

или

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу Федерального закона "О" и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Глава 5. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ

79. Приведение законодательных актов в соответствие с вновь принятым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу

Для приведения законодательных актов в соответствие с вновь принятым федеральным конституционным законом или федеральным законом, устранения множественности норм по одним и тем же вопросам готовятся предложения о приведении законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу.

80. Включение законодательных актов (их структурных единиц) в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

В перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются:

1) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как сам законодательный акт, так и все законодательные акты, которыми в текст основного законодательного акта ранее вносились изменения;

Пример:

Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...)

2) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу частично, то есть если утрачивает силу не весь законодательный акт, а только его отдельные структурные единицы (в том числе абзацы).

Пример:

главу 5 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...)

81. Виды законодательных актов, которые могут быть признаны утратившими силу федеральными конституционными и федеральными законами

Признаваться утратившими силу могут следующие виды законодательных актов:

- законы РСФСР;
- нормативные постановления Верховного Совета РСФСР;
- нормативные постановления Съезда народных депутатов РСФСР;
- нормативные указы Президиума Верховного Совета РСФСР;
- нормативные постановления Президиума Верховного Совета РСФСР;
- законы Российской Федерации;
- Основы законодательства Российской Федерации;
- кодексы Российской Федерации;
- нормативные постановления Верховного Совета Российской Федерации;
- нормативные постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации;
- нормативные указы Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
- нормативные постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы; федеральные законы.

82. Оформление перечней законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, может быть самостоятельной статьей в законопроекте, устанавливающем новое правовое регулирование, может быть самостоятельной статьей в законопроекте о внесении изменений в законодательные акты, а также может быть самостоятельным законопроектом.

Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц этого же законодательного акта производится в соответствии с пунктом 53 настоящих Методических рекомендаций.

83. Требования к перечню законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающе полным, с тем чтобы не был упущен ни один законодательный акт, противоречащий новому законодательному акту, в связи с которым составляется данный перечень, и не были включены для признания утратившими силу ни один законодательный акт или его часть, сохраняющие свое значение.

84. Признание утратившим силу указа Президиума Верховного Совета РСФСР, утвержденного законом

Если утрачивает силу указ Президиума Верховного Совета РСФСР, который был утвержден законом, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отдельными позициями включаются указ и утверждающий его закон (либо его часть).

При этом отдельными позициями в данный перечень включаются законодательные акты, вносившие в указ Президиума Верховного Совета РСФСР изменения.

85. Признание утратившим силу закона, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации)

Если утрачивает силу закон, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации), то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отдельными позициями включаются закон и постановление о введении его в действие.

При этом отдельными позициями в перечень включаются законодательные акты, вносившие в закон изменения.

86. Признание утратившим силу кодекса

Если утрачивает силу кодекс, то отдельными позициями в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается сам кодекс, закон (или постановление Верховного Совета РСФСР, постановление Верховного Совета Российской Федерации) о введении кодекса в действие или закон об утверждении кодекса.

При этом отдельными позициями включаются в перечень законодательные акты, вносившие в кодекс изменения.

87. Признание утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего

При признании утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего (например, постановления ВЦИК и СНК), признание его утратившим силу осуществляется тем органом государственной власти, к компетенции которого на день возникновения такой необходимости относится решение вопросов, урегулированных в признаваемом утратившим силу нормативном правовом акте.

88. Реквизиты законодательного акта, указываемые при включении законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

При включении каждого законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должны быть указаны вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер (если он есть), наименование законодательного акта, а также источник его официального опубликования.

89. Признание утратившими силу законодательных актов (их структурных единиц), которыми в признаваемый утратившим силу законодательный акт (его структурные единицы) вносились изменения

При признании утратившим силу законодательного акта необходимо признавать утратившими силу в виде отдельных позиций все законодательные акты (их структурные единицы), которыми в данный законодательный акт вносились изменения.

Данное правило распространяется и на случаи признания утратившими силу таких структурных единиц законодательного акта как часть, раздел (подраздел), параграф (подпараграф), статья законодательного акта.

При необходимости признать утратившей силу структурную единицу статьи законодательного акта (часть, пункт, подпункт или абзац) признавать утратившими силу законодательные акты (их структурные единицы), которыми в эту часть, пункт, подпункт или

абзац вносились изменения, не требуется.

90. Включение законодательных актов в перечень законодательных актов, признаваемых утратившими силу

Каждый законодательный акт включается в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельной позиции. Законодательные акты, содержащиеся в таком перечне, имеют порядковую нумерацию (в таком случае они считаются пунктами и нумеруются арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой).

91. Признание утратившим силу законодательного акта, наименование которого было изменено

При признании утратившим силу всего законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается с его первоначальным наименованием и указанием источника его официального опубликования. Законодательный акт, изменивший наименование первого законодательного акта, включается в перечень в виде отдельной позиции с указанием своего источника официального опубликования.

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательный акт включается с измененным наименованием и с указанием первоначального источника официального опубликования, а также источника официального опубликования законодательного акта, изменившего его наименование.

92. Признание утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции (которая была дополнена позднее), в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельной позиции включается данная структурная единица с указанием

первоначального источника официального опубликования и источника официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была дополнена.

93. Хронологический порядок расположения законодательных актов в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Законодательные акты в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, располагаются в хронологическом порядке (по дате их подписания). В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты располагаются в порядке возрастания их регистрационных номеров.

94. Оформление перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу с разных дат

При необходимости установить в одном перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, разные даты, с которых законодательные акты признаются утратившими силу, перечень подразделяется на структурные единицы, формируемые в соответствии с соответствующей датой (сроком) утраты силы.

95. Признание утратившим силу законодательного акта, в котором осталась одна структурная единица после того, как остальные утратили силу

Если в законодательном акте осталась одна статья или структурная единица после того, как остальные утратили силу, и она подлежит признанию утратившей силу, то необходимо признавать утратившим силу весь законодательный акт полностью, а не одну только эту статью или структурную единицу.

96. Признание утратившим силу законодательного акта, содержащего статьи о признании утратившими силу других законодательных актов (их структурных единиц)

Если в законодательном акте имеются статьи, которыми признавались утратившими силу ранее изданные законодательные акты, то при необходимости признать утратившим силу данный законодательный акт он признается утратившим силу полностью

независимо от наличия в нем таких статей.

97. Законодательные акты, фактически утратившие силу

В перечни законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, следует включать не только законодательные акты, которые действовали до принятия нового законодательного акта, но также законодательные акты по данному вопросу, которые ранее фактически утратили силу либо поглощены последующими законодательными актами, но не были признаны утратившими силу в установленном порядке.

98. Включение в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательных актов временного характера

В перечни законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, не включаются законодательные акты временного характера, срок действия которых истек. Законодательные акты временного характера в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только в том случае, если срок их действия не истек.

Если действие законодательного акта временного характера или его структурной единицы было продлено на неопределенный срок, то в перечень включается как основной законодательный акт, так и продлевающий его действие законодательный акт.

99. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, и самого приложения

Если подлежащая признанию утратившей силу структурная единица содержит указание на приложение, которое соответственно должно утратить силу, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, помимо этой структурной единицы отдельным предписанием включается приложение.

100. Признание утратившим силу приложения, на которое в структурных единицах законодательного акта имеются ссылки

Если в структурной единице законодательного акта наряду со ссылкой на приложение содержатся указания, касающиеся других

вопросов, сохраняющих свое значение, а приложение подлежит признанию утратившим силу полностью, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, приложение включается отдельным предписанием, а ссылки подлежат корректировке в части, относящейся в приложению.

101. Признание утратившими силу структурных единиц приложения

Если приложение не может быть признано утратившим силу полностью, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только отдельные структурные единицы приложения. Пока не возникнет необходимость признать приложение полностью утратившим силу, признавать утратившей силу структурную единицу, в которой есть ссылка на это приложение или которая утверждала приложение, нельзя.

102. Употребление термина "отменить"

Если законодательный акт еще не вступил в силу, а необходимость в нем отпала, применяется термин "отменить".

103. Употребление понятия "признать не действующим на территории Российской Федерации"

По отношению к законодательству Союза ССР употребляется понятие "признается не действующим на территории Российской Федерации".

Глава 6. ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩИХ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

104. Общие положения

Законопроекты, устанавливающие новое правовое регулирование, оформляются в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

В законодательные акты, подготовка которых к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялась в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, изменения вносятся также в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

Признание утратившими силу каких-либо структурных единиц таких законодательных актов или признание законодательного акта утратившим силу полностью производится в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

105. Законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им

На законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им, также распространяется действие настоящих Методических рекомендаций.

Например, в полной мере Методические рекомендации будут действовать в отношении ранее принятого федерального закона, в котором статьи разделены на структурные единицы, пронумерованные арабскими цифрами с точкой, если никаких ссылок в тексте данного законодательного акта на то, чем является данная структурная единица (частью или пунктом), нет.

106. Применение требований настоящих Методических рекомендаций к ранее принятым законодательным актам, не полностью отвечающим этим требованиям

В отношении ранее принятых законодательных актов, не полностью отвечающих требованиям настоящих Методических рекомендаций, они будут применяться в той части, в какой это допустимо без изменения или нарушения их формы и содержания (например, без учета разработанной настоящими Методическими

рекомендациями структуры статьи).

При ссылках на структурные единицы существующих законодательных актов, внесении в них изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательных актов следует применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных законодательных актах.

107. О порядке применения пункта 106 настоящих Методических рекомендаций

Содержащиеся в пункте 106 настоящих Методических рекомендаций положения применяются на период действия законодательных актов, которые приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций и не отвечают их требованиям.

Данное исключение распространяется только на случаи, когда применение положений настоящих Методических рекомендаций невозможно.